

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-39/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Siemiatyckiego,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 22 grudnia 2021 roku: Nr XXII/176/21 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2022 rok oraz Nr XXII/175/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2029.

Rada Powiatu uchwaliła na 2022 rok budżet, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem – 82 712 590,35 zł, w tym dochody bieżące: 51 565 249,85 zł, dochody majątkowe: 31 147 340,50 zł,
- wydatki ogółem – 91 438 590,35 zł, w tym wydatki bieżące: 51 897 087,20 zł, wydatki majątkowe: 39 541 503,15 zł.

Na 2022 rok deficyt budżetu wyniesie 8 726 000,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 1 000 000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 6 540 000,00 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 1 151 781,49 zł;
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 34 218,51 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 9 686 000,00 zł, natomiast rozchodów w kwocie 960 000,00 zł.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2021 Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż powiat będzie mógł zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 8 686 000,00 zł w budżecie roku 2022, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2021 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej powiatu zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemna różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 331 837,35 zł, co jest dopuszczalne zgodnie z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2022–2029 prognozowane są nadwyżki operacyjne w wysokościach od 2 890 000,00 zł do 3 400 000,00 zł, co znajduje uzasadnienie w danych historycznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2029 wynika, że powiat zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2022 dług do końca 2029 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2022 roku w wysokości 7 540 000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2023 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetów służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Analiza wartości przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2022–2029 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Omawiany wskaźnik kształtuje się na poziomie 4,35% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku stanowiącym 16,18% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 16,84%).

Ze względu na przewidziany do 2029 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF powiatu w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej powiatu w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska